

Рекомендации

**по улучшению взаимодействия с органами власти
и созданию условий для эффективного функционирования
Общественных Объединений в АТО Гагаузия**

Рекомендации разработаны рабочей группой в рамках проекта «Привлечение муниципалитетов и гражданского общества к развитию регионов Гагаузии и Тараклии», финансируемого SlovakAid и внедряемого Европейским Центром “Pro-Europa” в Комрате в партнерстве с People in Need Slovakia.

Комрат 2020

People in Need
Slovakia



Public Association
European Center
“Pro-Europe” in Comrat

I.	Введение.....	2
II.	Цели и Задачи.....	4
III.	Рекомендации для достижения ожидаемых результатов.....	6
IV.	Выводы.....	11
	Список адресатов.....	12
	Приложения.....	14

I. Введение

Настоящий Доклад подготовлен в рамках проекта «Привлечение муниципалитетов и гражданского общества к развитию регионов Гагаузии и Тараклии», финансируемого SlovakAid внедряемого Европейским Центром “Pro-Europa” в Комрате в партнерстве с People in Need Slovakia.

Функциональность гражданского общества имеет неоспоримое значение для демократического развития Республики Молдова и АТО Гагаузия, в частности; для обеспечения вовлечения населения в деятельность органов публичного управления, направленного на развитие общества, в целом.

Права на свободу объединения, свободу собраний и свободу выражения являются конституционно закрепленными, и их непосредственная реализация прямо связана, в конечном итоге, с улучшением качества жизни населения.

Гражданское общество - это система негосударственных общественных отношений и институтов, выражающая разнообразные интересы, потребности и ценности членов общества, а также дающая человеку возможность реализовать его гражданские права. Гражданское общество образует ту социальную среду обитания людей, где протекает их общественная жизнедеятельность, предопределяя, по сути, специфику их образа жизни, черты их социального облика.

Особенности и ценность гражданского общества состоят в том, что оно, как особая политико-правовая система, выступает звеном между государством и человеком, а также способствует решению задач, которые либо не входят в компетенцию государства, либо не стали еще предметом внимания со стороны государства. Более того, правовому государству сложно функционировать и развиваться без гражданского общества, так как именно государство предстает в качестве субъекта и гаранта формирования гражданского общества.

Любое современное демократическое государство, в том числе и Молдова, должно ставить перед собой одной из основных целей построение сильного гражданского общества.

Развитое гражданское общество, как свидетельствует мировой опыт, является источником и следствием политической активности масс, образуя прочный фундамент демократии. Важной задачей является применить у нас в стране и, в частности, в Гагаузии этот мировой опыт.

Современное состояние гражданского общества в нашей стране характеризуется как положительными моментами – вовлеченностью и

ответственностью, направленными на оказание, как правило, гуманитарных услуг, так и сложностями - малая доля активных организаций, низкий уровень участия в процессе принятия решений; недостаточная финансовая устойчивость и невысокий уровень гражданского духа и волонтерства.

«Самой серьезной проблемой для гражданского общества Республики Молдова является зависимость от иностранного финансирования. Неправительственные организации зависят на 90% от заграничного финансирования. Даже если государство усматривает неправительственных организациях серьезного партнера для разговора, у него не созданы внутренние механизмы финансирования и обеспечения финансовых поступлений для общественных организаций». Это мнение высказал директор Центра ресурсов по правам человека (CReDO) Серджиу Остаф.

Ситуация в АТО Гагаузия с развитием сектора некоммерческих организаций является зеркальной для общереспубликанской. Вместе с тем, к идентифицированным проблемам на национальном уровне добавляются еще и проблемы регионального значения. Это и устаревший местный Закон об общественных объединениях № 43-XX/II от 17 июля 2001 г., и отсутствие развития делегированного права Гагаузии на организацию функционирования общественных организаций в Законе Республики Молдова об общественных объединениях № 837-XIII от 17.05.1996 и относительное равнодушное отношение региональных властей к развитию гражданского общества.

Для некоммерческих организаций, зарегистрированных и действующих на территории АТО Гагаузия, также можно добавить еще и языковую проблему, так как с 2017 года пакет документов для регистрации подается на государственном языке.

На данный момент в АТО Гагаузия официально зарегистрировано около 550 общественных объединений различной направленности. Стоит отметить, что на общем фоне зарегистрированных НПО в нашем государстве, Гагаузия достойно представлена, так как в некоторых населенных пунктах страны вообще нет зарегистрированных неправительственных организаций, в то время как в АТО Гагаузия абсолютно во всех населенных пунктах созданы и зарегистрированы некоммерческие организации. Реально действующих общественных организаций, конечно, же, намного меньше, примерно 20-25 % от общего количества зарегистрированных. Такой небольшой процент действующих НПО обусловлен тем, что зачастую общественным объединениям, как выше было указано, не хватает финансовых средств, поддержки со стороны общества, государства и, конечно, же, человеческих ресурсов.

Проанализировав зарегистрированные организации на территории АТО Гагаузия, можно сделать вывод, что при наличии самых различных целей и задач, которые ставят перед собой организации, практически у всех НПО общими являются такие цели и задачи как - укрепление демократии, продвижение прав человека и гражданского образования, налаживание коммуникации между гражданским обществом и властями, транспарентность в управлении, мониторинг за проводимыми властями реформами, контроль за расходованием публичных средств, обеспечение прозрачности принимаемых решений.

Как отметил глава делегации ЕС в Республике Молдова П. Михалко на международной конференции в 2018 году «Укрепление гражданского общества в Гагаузии» в с. Авдарма, АТО Гагаузия: «Сильное гражданское общество – ключ к развитию демократического государства, к эффективному государственному управлению». Также на этой конференции он заявил, что «Гражданское общество – наиболее активная часть граждан. Оно является начинателем позитивных перемен, служит «сторожевым псом» (watchdog) в защите прав и свобод, привлекает внимание политиков к наиболее важным проблемам граждан».

В контексте изложенного, настоящий Доклад, составленный на анализе существующей ситуации, направлен на идентификацию слабых сторон и вызовов, а также на реализацию имеющихся возможностей для развития некоммерческих организаций, как ключевого элемента нашего общества.

II. Цели и задачи

В рамках проекта «Привлечение муниципалитетов и гражданского общества к развитию регионов Гагаузии и Тараклии», финансируемого SlovakAid, была создана Рабочая группа из представителей местного публичного управления и гражданского общества, которая с помощью экспертов, сконцентрировала свою деятельность на реализации трех общих целей:

1) Развитие и укрепление финансовой устойчивости гражданского общества, в том числе посредством создания нормативной базы.

Цель направлена на разработку нормативных актов, необходимых для создания устойчивого финансового положения некоммерческих организаций.

Конкретные задачи:

а) разработать на уровне Рабочей группы проекты нормативных актов о внесении изменений и дополнений в действующее региональное законодательство и представить их органам публичного управления;

б) предложить от имени Рабочей группы Исполнительному Комитету Гагаузии и администраторам местных бюджетов (примарам АТО Гагаузия) применять механизм социального заказа (аутсорсинг) для оказания общественным объединениям поддержки в виде целевого финансирования отдельных социальных и культурных программ на конкурсной основе.

2) Укрепление институциональной базы для гражданского общества.

Цель направлена на развитие институционального механизма сотрудничества между органами публичной власти (Народным Собранием и Исполнительным Комитетом) и гражданским обществом.

Конкретные задачи:

а) предложить от имени Рабочей группы рекомендацию Исполнительному Комитету и Народному Собранию об утверждении и/или идентификации в их структурах лиц и/или структур, ответственных за создание механизма сотрудничества с гражданским обществом на постоянной основе, с утверждением Положения о должностных инструкциях для сотрудников по внедрению механизма сотрудничества с некоммерческими организациями;

б) рекомендовать от имени Рабочей группы Народному Собранию включить на конкурсной основе в состав совместной межпарламентской депутатской группы Парламента и Народного Собрания представителей от гражданского общества, со статусом наблюдателя;

в) предложить от имени Рабочей группы донорам, неправительственным организациям и другим заинтересованным лицам создать информационную платформу о неправительственных организациях, для популяризации и узнаваемости их деятельности, а также создания механизма партнерства для участия в совместных проектах.

3) Развитие активного гражданского участия.

Цель направлена на улучшение прозрачности деятельности представительной и исполнительной власти, а также на создание механизмов для участия гражданского общества в процессе принятия решений.

Конкретные задачи:

а) предложить от имени Рабочей группы органам публичного управления всех уровней АТО Гагаузия инициировать внесение изменений и

дополнений в положения о своей деятельности, направленные на обеспечение прозрачности процесса принятия решений;

б) представить презентацию проекта местного нормативного акта «О гражданском бюджете», который внедряется в качестве пилотного проекта в примэриях сел Чишмикиой и Авдарма.

III. Рекомендации для достижения ожидаемых результатов

Результат 1. В контексте создания функциональных механизмов для обеспечения финансовой устойчивости неправительственных организаций:

1) На уровне Рабочей группы разработан проект местного закона «О внесении изменений и дополнений в местный закон о Фонде возмещения» (проект нормативного акта - Приложение 1).

Действующий на данный момент местный Закон АТО Гагаузия № 4 от 27.04.2017 года «О фонде возмещения» является по своей сути эксклюзивным местным законом, который действует только на территории АТО Гагаузия. Благодаря указанному закону, в АТО Гагаузия функционирует уникальный фонд – Фонд возмещения контрибуций. С помощью средств Фонда из центрального бюджета АТО Гагаузия компенсируются суммы местным бюджетам и публичным учреждениям, по оплаченным или подлежащим оплате контрибуциям в рамках грантовых проектов. Эта новаторская, по отношению к другим территориям Республики Молдова, практика АТО Гагаузия, позволяет публичным органам автономии участвовать в грантовых программах, имея гарантированный источник возмещения суммы софинансирование – контрибуции.

По истечении трех лет действия указанного закона, был проведен анализ действующего нормативного акта и сделаны определенные выводы, а именно, что благодаря действующему на территории АТО Гагаузия Закону о фонде возмещения, наблюдается устойчивый рост привлечения грантов в публичную сферу автономии.

На основании проведенного анализа, экспертами был подготовлен проект закона о внесении изменений и дополнений в местный закон о Фонде возмещения. Основная цель настоящей инициативы – синергация усилий власти и гражданского общества в решении важнейших проблем местных сообществ, посредством привлечения внебюджетных средств.

Проект Закона предусматривает, что бенефициарами Фонда возмещения смогут стать не только органы публичного управления и публичных учреждений, но и некоммерческие организации АТО Гагаузия,

имеющие договора партнерства с органами местного публичного управления.

Принятие данного проекта закона позволит создать в АТО Гагаузия функциональный механизм для обеспечения финансовой устойчивости неправительственных организаций и эффективной системы участия неправительственных организаций в процессе принятия решений.

2) Разработан проект местного закона АТО Гагаузия «О механизме аутсорсинга в деятельности органов публичного управления и публичных учреждений АТО Гагаузия» (проект нормативного акта - Приложение 2).

В контексте Стратегии развития гражданского общества на 2018–2020 годы и Плана действий по реализации Стратегии развития гражданского общества на 2018–2020 годы – Закон РМ № 51 от 23.03.2018 года в части 3 указанного закона было отмечено, что «В Республике Молдова был отмечен низкий прогресс по разработке и внедрению финансовых и налоговых механизмов, благоприятствующих организациям гражданского общества (далее - ОГО). Обеспечение финансовой состоятельности является важным элементом в развитии ассоциативного сектора страны, а прогресс, хоть и заметный в последний период, является недостаточным для гарантирования устойчивости ОГО. Что было подтверждено как резолюциями форумов неправительственных организаций Республики Молдова, так и другими исследованиями».

Было определено, что для обеспечения финансовой стабильности ОГО необходимо введение в действие трех комплексов механизмов:

а) *прямое и косвенное публичное финансирование* – налоговые льготы/освобождения, гранты, бюджетные субсидии, целевые гранты для общественной пользы, договоры по предоставлению определенных социальных услуг;

б) *частная благотворительность* – налоговые льготы для доноров, в том числе с вычетом пожертвований, перенаправление определенного процента подоходного налога налогоплательщика;

с) *генерирование доходов* – установление благоприятной среды для осуществления экономической деятельности; налоговые льготы для социального предпринимательства и т.д.

В рамках этого же Закона РМ № 51 были выработаны общие и конкретные цели Стратегии.

«Общая цель 2. Развитие и укрепление финансовой устойчивости гражданского общества.

Основная деятельность:

2.2.1. *Корректировка механизма прямых договоров ОГО в сфере общественных услуг и работ.*

2.2.2. *Обучение, а также продвижение лучших практик в области социального заказа.*

Ожидаемые результаты:

2.2.1. *Механизм прямых договоров в сфере общественных услуг и работ откорректирован и функционален.*

2.2.2. *Целевые группы прошли обучение в области применения механизма социального заказа, а лучшие практики определяются и внедряются.*

В Закон РМ № 837 от 17.05.1996 года «Об общественных объединениях» еще в 2010 году была введена новая статья, которая дала понятие социального заказа:

«Статья 33². Социальный заказ

(1) Социальный заказ является одной из форм реализации социальных программ, организованных органами публичной власти. Он представляет собой совокупность договоров о выполнении работ и/или оказании услуг в интересах общества.

(2) Орган публичной власти составляет перечень и планирует объем работ и услуг, подлежащих выполнению /предоставлению посредством социального заказа. Заказ финансируется из бюджета органа публичной власти, инициировавшего заказ.

(3) Социальный заказ осуществляется посредством организации публичного конкурса в соответствии с законодательством о государственных закупках с установленными настоящим законом особенностями. В конкурсах на размещение социального заказа участвуют только общественные объединения, частные фонды и учреждения, обладающие статусом организации общественной пользы.

(4) Общественные объединения, частные фонды и учреждения, обладающие статусом организации общественной пользы, участвующие в конкурсе на размещение социального заказа, должны располагать необходимыми условиями для выполнения заказа, включая оборудование и иное имущество, квалифицированный и опытный персонал в соответствующей области, хорошую репутацию, способную привлечь волонтеров и дополнительные средства.

(5) При размещении социального заказа не испрашиваются гарантии в отношении предложения и меры по обеспечению договора».

Имея соответствующую правовую базу, экспертами проекта был подготовлен проект местного Закона АТО Гагаузия «О механизме аутсорсинга в деятельности органов публичного управления и публичных

учреждений АТО Гагаузия», являющийся также новаторским для правового поля Республики Молдова.

Для решения существующих общих проблем предлагается использовать новый инструмент – аутсорсинг, являющийся одной из основных тенденций реформирования государственного управления в мировой практике.

Стоит отметить, что механизм аутсорсинга активно применяется в зарубежных странах в секторе государственного управления (страны ЕС: Великобритания, Германия, Швеция, Словакия, Румыния, Польша и др.; Российская Федерация, США, страны восточной Азии и др.).

Аутсорсинг в деятельности органов местного публичного управления является способом оптимизации деятельности субъектов, оказывающих публичные услуги, при котором часть основных либо вспомогательных функций/процессов передаются на исполнение сторонним организациям, в том числе общественным, на основании договора.

Цель аутсорсинга заключается в улучшении качества осуществления передаваемой функции, повышении доступности, снижении бюджетных расходов или достижении иных положительных эффектов, с обеспечением контроля за аутсорсером и сохранением у данных субъектов юридической ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение.

Предпосылками применения аутсорсинга в органах местного публичного управления являются:

- необходимость снижения бюджетных расходов;
- повышение эффективности осуществления полномочий органами местного публичного управления;
- стремление к большей гибкости в решении вопросов, отнесенных к соответствующему уровню управления;
- ориентация на использование квалифицированных специалистов, имеющих профессиональные навыки и соответствующие компетенции в определенных сферах деятельности;
- внедрение новых управленческих технологий.

Реализация инициативы позволит, в том числе, расширить возможности примаров и публичных учреждений по:

- привлечению грантов с помощью квалифицированной помощи от специализированных организаций;
- составлению документации по государственным закупкам;
- организации питания (включая режим кейтеринга) в детских садах, лицеях и гимназиях;
- проведению массовых спортивных и культурных мероприятий.

Результат 2. В контексте создания эффективной системы участия неправительственных организаций в процессе принятия решений:

3) Предложено направить рекомендацию Исполнительному Комитету АТО Гагаузия и Народному Собранию АТО Гагаузия об утверждении и/или идентификации в их структурах лиц и/или структур, ответственных за создание механизма сотрудничества с гражданским обществом на постоянной основе, с утверждением Типового Положения о должностных инструкциях для сотрудников по внедрению механизма сотрудничества с некоммерческими организациями.

4) Предложено направить обращение в адрес Народного Собрания о включении, на конкурсной основе, в состав совместной межпарламентской депутатской группы Парламента и Народного Собрания представителей от гражданского общества, со статусом наблюдателя.

Исходя из необходимости постоянной модернизации законодательства Республики Молдова и учитывая рекомендации Верховного комиссара ОБСЕ по национальным меньшинствам и Совета Европы, а также положения Европейской хартии местного самоуправления, Постановлением Парламента Республики Молдова № 206 от 20.11.2015 г. была создана Межпарламентская группа по обеспечению, в рамках конституционных норм, функциональности автономного территориального образования Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия.

Межпарламентская группа состоит из равного числа представителей Народного Собрания Гагаузии и представителей фракций Парламента Республики Молдова, а ее основными задачами являются:

- налаживание постоянного диалога между Парламентом Республики Молдова и Народным Собранием Гагаузии;
- совершенствование национального законодательства об особом статусе АТО Гагаузия и разграничение полномочий центральных органов и органов автономии;
- выработка рекомендаций по улучшению взаимодействия между центральными властями и АТО Гагаузия в соответствии с положительными европейскими практиками;
- создание постоянного механизма консультаций для предупреждения и разрешения возможных затруднений в отношениях между центральными властями и АТО Гагаузия.

5) Предложено направить рекомендацию донорам и неправительственным организациям и другим заинтересованным лицам, создать информационную платформу о неправительственных организациях, для популяризации и узнаваемости их деятельности, а также создания механизма партнерства для участия в совместных проектах (образец - Приложение 3).

Результат 3. В контексте существенного роста участия неправительственного сектора в процессах развития сообществ и синергию усилий власти, бизнеса и гражданского общества в решении важнейших проблем сообществ:

6) Предложено органам публичного управления всех уровней АТО Гагаузия инициировать внесение изменений и дополнений в положения о своей деятельности, направленные на обеспечение прозрачности процесса принятия решений, включая:

- разработку и утверждение Регламентов о функционировании официальных сайтов;
- своевременное размещение проектов нормативных актов с возможностью представления по ним предложений от заинтересованных лиц;
- публикацию принятых нормативных актов.

7) Рекомендовано представить презентацию примэриям сел Чишмикиой и Авдарма, в которых в качестве пилотного проекта реализуется проект местного нормативного акта «О гражданском бюджете» (проект нормативного акта - Приложение 4).

Идея данного нормативного акта состоит в том, что «Гражданский бюджет» должен стать эффективным инструментом для участия граждан в процессе принятия решений, и направлен на определение и реализацию социально значимых проектов с привлечением граждан и общественных организаций к деятельности органов местного публичного управления на территории АТО Гагаузия в решении проблем местного значения на территории соответствующей административно-территориальной единицы.

Проект нормативного акта о Гражданском бюджете устанавливает механизм государственной поддержки и финансирование гражданских инициатив, а также определяет общие правила и процедуры для представления, оценки, отбора, имплементации и мониторинга проектов гражданских инициатив, финансируемых из местных бюджетов.

Гражданский бюджет является механизмом вовлечения граждан в демократические процессы с целью адаптировать региональную

государственную политику к потребностям и ожиданиям жителей населенного пункта.

Цель гражданского бюджета заключается в поддержке гражданских инициатив, улучшении сотрудничества с органами местного публичного управления, а также повышении эффективности использования бюджетных средств за счет вовлечения представителей гражданского общества в процесс принятия решений на местном уровне и усиления мониторинга за реализацией стратегии социально-экономического развития.

IV. Выводы

Выполнение разработанных рекомендаций приведет к росту участия неправительственного сектора в процессах развития сообществ и синергии усилий власти, бизнеса и гражданского общества в решении важнейших проблем сообществ.

Кроме того, инициатива направлена на развитие и укрепление финансовой устойчивости гражданского общества.

Предлагаемая законодательная инициатива будет способствовать внедрению механизма аутсорсинга в деятельности местной власти и публичных учреждений для эффективной реализации своих полномочий.

Аутсорсинг, который предлагается применить в отношениях между властями и гражданским сектором, поможет реформировать государственное управление, привлечь гранты в публичную сферу и решить существующие общие проблемы.

Деятельность субъектов, оказывающих публичные услуги, будет оптимизирована, так как часть функций и процессов будут переданы на исполнение общественным организациям.

При этом, гражданское сообщество активизируется, так как появится возможность оказывать свои услуги и появится гарантированная поддержка со стороны местных властей.

Сотрудничество между публичными властями приведет к снижению бюджетных расходов, повышению эффективности полномочий органов местного публичного управления, более гибкому решению вопросов, вовлечению квалифицированных специалистов и внедрение новых управленческих технологий.

Реализация инициативы позволит, в том числе, расширить возможности примаров и публичных учреждений по привлечению грантов, составлению документации по государственным закупкам, организации питания в детских садах, лицеях и гимназиях.

СПИСОК АДРЕСАТОВ

1. Для рассмотрения. Проект местного закона «О внесении изменений и дополнений в местный закон о Фонде возмещения»:

- Примэрии населенных пунктов Гагаузии;
- Исполнительный Комитет Гагаузии;
- Народное Собрание Гагаузии.

2. Для поддержки. Проект местного закона АТО Гагаузия «О механизме аутсорсинга в деятельности органов публичного управления и публичных учреждений АТО Гагаузия»:

- Исполнительный Комитет Гагаузии.

3. Как рекомендацию. Утверждение и/или идентификация в структурах лиц и/или структур, ответственных за создание механизма сотрудничества с гражданским обществом на постоянной основе, с утверждением Типового Положения о должностных инструкциях для сотрудников по внедрению механизма сотрудничества с некоммерческими организациями:

- Исполнительный Комитет Гагаузии;
- Народное Собрание Гагаузии.

4. Как рекомендацию. Обращение в адрес Народного Собрания о включении, на конкурсной основе, в состав совместной межпарламентской депутатской группы Парламента и Народного Собрания представителей от гражданского общества, со статусом наблюдателя:

- Народное Собрание Гагаузии.

5. Как рекомендацию. Обращение в адрес доноров, неправительственных организаций и других заинтересованных лиц о создании информационной платформы о неправительственных организациях для популяризации и узнаваемости их деятельности, а также - создания механизма партнерства для участия в совместных проектах:

- Внешние партнеры;
- Некоммерческие организации.

6. Как рекомендацию. Обращение к органам публичного управления всех уровней АТО Гагаузия о внесении изменений и дополнений в

положения о своей деятельности, направленные на обеспечение прозрачности процесса принятия решений:

- Примэрии населенных пунктов Гагаузии;
- Исполнительный Комитет Гагаузии;
- Народное Собрание Гагаузии.

7. Как рекомендацию. Обращение в адрес примэрий сел Чишмикиой и Авдарма о представлении широкой общественности промежуточных итогов внедрения пилотного проекта «О гражданском бюджете»:

- примэрия Чишмикиой;
- примэрия Авдарма.

**НАРОДНОЕ СОБРАНИЕ (ХАЛК ТОПЛУШУ) ГАГАУЗИИ
(ГАГАУЗ ЕРИ) ЗАКОН АТО ГАГАУЗИЯ**

О внесении изменений и дополнений

в Закон АТО Гагаузия

о Фонде Возмещения

№ 4 от 27 апреля 2017 г.

Народное Собрание Гагаузии (Гагауз Ери) принимает настоящий местный Закон.

Статья 1.

В Закон АТО Гагаузия «О Фонде Возмещения» № 4 от 27.04.2017 года внести следующие изменения и дополнения:

1. Статью 1 изложить в следующей редакции:

(1) Настоящий закон определяет правовые основы формирования и расходования средств Фонда возмещения (далее - Фонд), призванного стимулировать привлечение внебюджетных средств (грантов) **и реализацию совместных инициатив публичного и гражданского секторов, направленных на развитие местных сообществ.**

(2) Фонд создается для компенсирования из центрального бюджета Гагаузии сумм контрибуций (доли софинансирования), в рамках грантовых проектов:

а) местным бюджетам и публичным учреждениям АТО Гагаузия;

б) некоммерческих организациям АТО Гагаузия, создаваемых на основе установленного на местном уровне между публичным, гражданским и предпринимательским секторами территориального партнерства, именуемых местными инициативными группами.

(3) Выделение суммы контрибуций (доли софинансирования), осуществляется исключительно в рамках грантовых проектов, отвечающим следующим критериями приоритетности и приемлемости:

а) проект реализуется в соответствии со Стратегией развития АТО Гагаузия и/или соответствующего населенного пункта;

б) проект внедряется на объектах, которые относятся к публичной сфере АТО Гагаузия и/или соответствующего населенного пункта.

2. В статье 2, понятие бенефициар изложить в следующей редакции:

*«бенефициар – юридическое лицо (районная администрация, примэрия, другое публичное учреждение, **некоммерческая организация**), которое является получателем грантовых средств».*

3. Часть (1) статьи 5 изложить в следующей редакции:

(1) Средства Фонда используются исключительно для возмещения центральным бюджетом Гагаузии **бенефициарам** сумм оплаченных (или подлежащих оплате) контрибуций.

4. Часть (2) статьи 6 изложить в следующей редакции:

(2) К заявлению в обязательном порядке прилагаются копии следующих подтверждающих документов:

а) договор/соглашение с инвесторами;

б) при необходимости: проектно-сметная документация проекта; отчет о технической экспертизе проекта, выданного государственными органами по контролю и экспертизе проектов; договор о публичных закупках, зарегистрированный Агентством государственных закупок и территориальным казначейством;

(в) решение о совместном внедрении грантового проекта;

(г) договор партнерства между публичными органами и гражданскими организациями.

Статья 2.

Настоящий Закон вступает в силу со дня принятия.

**Глава (Башкан)
Гагаузии (Гагауз Ери)**

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА К ЗАКОНУ АТО ГАГАУЗИЯ

«О внесении изменений и дополнений в Закон АТО Гагаузия о Фонде
возмещения»

1. Обоснование

1.1 Необходимость принятия

Проект Закона АТО Гагаузия (далее - законопроект) разработан в соответствии с планом законотворческой деятельности постоянной комиссии Народного Собрания Гагаузии по экономической политике, привлечению инвестиций, бюджету, финансам и региональному развитию, в целях реализации норм законодательства Гагаузии, регулирующих финансовую деятельность.

В АТО Гагаузия функционирует уникальный фонд – Фонд Возмещения контрибуций.

С помощью средств Фонда, из центрального бюджета АТО Гагаузия компенсируются суммы местным бюджетам, по оплаченным или подлежащим оплате контрибуциям в рамках грантовых проектов.

Эта новаторская, по отношению к другим территориям Республики Молдова, практика АТО Гагаузия позволяет публичным органам автономии участвовать в грантовых программах, имея гарантированный источник возмещения суммы софинансирования – контрибуции.

Благодаря этой инициативе, наблюдается устойчивый рост привлечения грантов в публичную сферу автономии.

Основная цель настоящей инициативы – синерг усилий власти и гражданского общества в решении важнейших проблем местных сообществ, посредством привлечения внебюджетных средств.

Проект Закона предусматривает, что бенефициарами Фонда Возмещения смогут стать не только органы публичного управления, но и некоммерческие организации АТО Гагаузия, создаваемые на основе установленного на местном уровне между публичным, гражданским и предпринимательским секторами территориального партнерства (местные инициативные группы).

1.2 Цель законопроекта – это синергия усилий власти и гражданского общества в решении важнейших проблем местных сообществ посредством привлечения внебюджетных средств.

1.3 Основная задача законопроекта – создание функционального механизма для обеспечения: финансовой устойчивости неправительственных организаций и эффективной системы участия неправительственных организаций в процессе принятия решений.

1.4 Место в системе действующего законодательства – настоящий законопроект соответствует нормам закона Республики Молдова «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)», Уложения (Основного закона) Гагаузии, а также принятым на их основе законам АТО Гагаузия (Гагауз Ери).

1.5 Прогноз социально-экономических последствий принятия законопроекта.

Принятие закона позволит:

а) объединить усилия власти и гражданского общества в решении важнейших проблем местных сообществ посредством привлечения внебюджетных средств;

б) создать функциональный механизм для обеспечения финансовой устойчивости неправительственных организаций и эффективной системы участия неправительственных организаций в процессе принятия решений.

2. Перечень нормативных актов, которые требуют отмены, дополнения или изменения в результате принятия настоящего законопроекта

Принятие настоящего закона не потребует изменения и дополнения иных нормативных актов.

3. Финансово-экономическое обоснование

Реализация настоящего законопроекта позволит увеличить объем привлекаемых внебюджетных средств для развития публичной инфраструктуры АТО Гагаузия.

4. Разработчики законопроекта

ЗАКОН АТО ГАГАУЗИЯ № _____
от _____ 2020 г.

**О МЕХАНИЗМЕ АУТСОРСИНГА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ И
ПУБЛИЧНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ АТО ГАГАУЗИЯ**

В целях повышения эффективности и качества деятельности местных органов власти и публичных учреждений, финансируемых за счет средств местного бюджета, Народное Собрание Гагаузии принимает настоящий закон.

ГЛАВА I
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Цель и область применения закона

(1) Цель настоящего Закона – установление механизма осуществления отдельных функций и/или процессов местных органов власти путем перевода на аутсорсинг.

(2) Действие настоящего Закона распространяются на органы местного публичного управления АТО Гагаузия, а также на публичные учреждения, финансируемые из местного бюджета.

(3) Положения настоящего Закона рекомендуется применять в отношении публичных учреждений, в которых органы публичного управления АТО Гагаузия выступают в качестве учредителей.

Статья 2. Основные понятия:

В целях настоящего закона следующие понятия используются в значении:

аутсорсинг (подряд) – передача на основании договора отдельных основных и/или вспомогательных функций и процессов местных органов власти для исполнения аутсорсером;

аутсорсер (исполнитель) – физическое или юридическое лицо, независимо от организационно-правовой формы собственности, включая некоммерческие организации, выбранное для исполнения отдельных основных и/или вспомогательных функций и процессов местных органов власти и публичных учреждений, передаваемых на аутсорсинг;

учреждение (заказчик) – орган местного публичного управления или публичное учреждение, финансируемое из местного бюджета (бюджета АТО Гагаузия), заказывающий услуги аутсорсинга;

орган местного публичного управления, местный орган власти – являются равнозначными выражениями.

Статья 3. Основные принципы аутсорсинга:

(1) Основными принципами передачи на аутсорсинг публичных функций/процессов являются необходимость и целесообразность такой передачи.

(2) Необходимым условием для рассмотрения функции / процесса на предмет аутсорсинга является возможность ее эффективного осуществления внешними исполнителями.

(3) Целесообразность передачи функции определяется на основе оценки эффективности аутсорсинга с точки зрения экономии бюджетных средств, повышения качества реализации данной функции/процесса, сокращения сроков (времени) предоставления услуги, оптимизации системы публичного управления.

(4) Стоимость услуг по аутсорсингу является меньше расчетной себестоимости функций/процессов внутри органа местного публичного управления или публичного учреждения.

(5) При рассмотрении временного фактора выявляются функции/процессы, которые требуется осуществить в сроки, недостижимые по тем или иным причинам с помощью ресурса учреждения-заказчика, или в сроки, которые требуют уменьшения.

(6) Если функция/процесс отвечает указанным принципам передачи на аутсорсинг (необходимость и целесообразность), то ее можно передать на аутсорсинг.

Статья 4. Объекты аутсорсинга

Объектами передачи на аутсорсинг публичных функций / процессов могут быть:

- а) ИТ – поддержка;
- б) услуги клининга (уборка и охрана помещений, прачечные услуги, другое) и технического обслуживания;
- в) ведение бухгалтерского учета;
- г) юридическая поддержка;
- д) услуги процедуры государственных закупок;
- е) организация культурных и/или спортивных мероприятий;

- ж) привлечение грантов и инвестиций (написание грантовых проектов, другое);
- з) подготовка технической и/или специальной документации;
- и) внутренний аудит;
- к) организация питания (учреждения образования и здравоохранения, другие учреждения).

ГЛАВА II РЕАЛИЗАЦИЯ МЕХАНИЗМА АУТСОРСИНГА

Статья 5. Этапы передачи на аутсорсинг

(1) Передача на аутсорсинг функций/процессов предполагает последовательное соблюдение ряда этапов:

а) формирование учреждением-заказчиком перечня функций/процессов, потенциально приоритетных для передачи на аутсорсинг;

б) создание рабочей группы по обоснованию перевода функций/процессов на аутсорсинг, состоящей из не менее 5 членов, и возглавляемой администратором бюджета и/или руководителем публичного учреждения;

в) проведение анализа обоснованности, необходимости, целесообразности и возможных рисков предложенных функций/процессов для передачи на аутсорсинг;

г) рабочая группа по обоснованию перевода функций/процессов на аутсорсинг, а также, при необходимости, независимый эксперт подготавливают заключение и техническое задание;

д) отбор аутсорсеров осуществляется рабочей группой путем изучения претендентов и наилучших предложений;

е) решение по результатам отбора аутсорсеров оформляется в виде протокола;

ж) на основании протокола оформляется и заключается в установленном порядке договор об аутсорсинге.

Статья 6. Договор об аутсорсинге

(1) Договор об аутсорсинге должен четко определять условия, права и обязанности, а также ответственность сторон и содержать:

а) определение вида функции/процесса, подлежащей/го передаче на аутсорсинг;

б) определение специфичных количественных и качественных требований по осуществлению передаваемой на аутсорсинг

функции/процесса, которые позволят оценить, насколько предоставление услуг является надлежащим;

в) права и обязанности заказчика и поставщика с учетом необходимости соблюдения в течение срока действия договора действующего законодательства, требований и мер предосторожности, регулирующих функции/процесса, передаваемые на аутсорсинг;

г) положение о расторжении договора по инициативе сторон;

д) положения о защите сведений, составляющих коммерческую тайну;

е) положения о мониторинге и постоянной оценке порядка исполнения договора поставщиком с целью обеспечения возможности оперативного принятия необходимых мер;

ж) срок действия договора;

з) подробное описание прав и обязанностей сторон в случае досрочного прекращения договора с целью обеспечения непрерывности предоставления услуг;

и) порядок разрешения споров;

к) иные положения, не противоречащие действующему законодательству.

(2) Сумма договора является меньше расчетной себестоимости функций/процессов внутри учреждения-заказчика и определяется согласно расчету стоимости, являющемуся неотъемлемой частью заключаемого договора.

ГЛАВА III ОРГАНИЗАЦИЯ АУТСОРСИНГА

Статья 7. Организация работы учреждения-заказчика:

(1) Руководитель учреждения-заказчика назначает ответственных лиц по взаимодействию с аутсорсером.

(2) Учреждение-заказчик вносит изменения по оптимизации структуры органа.

(3) В штате учреждения не должно быть сотрудников, выполняющих такие же функции, которые выполняются аутсорсером по договору.

(4) Руководитель учреждения-заказчика не может осуществлять прием на вакантную должность, функции/процессы, которые переданы на аутсорсинг.

(5) Учреждение-заказчик разрабатывает соответствующие положения по видам деятельности функций/процессов, переданных на аутсорсинг.

Статья 8. Организация работы аутсорсеров:

(1) Аутсорсеры несут ответственность в соответствии с законодательством за неразглашение сведений конфиденциального характера, ставших им известными в ходе оказания услуг.

(2) Аутсорсер обязан обеспечивать прямой доступ и предоставлять заказчику любую информацию, связанную с функциями/процессами, переданными на аутсорсинг.

(3) Ответственность за выполнение функций/процессов лежит на руководителе органа местного публичного управления и публичного учреждения.

(4) Ответственность за соблюдение положений нормативных актов, связанных с процессом аутсорсинга, а также обеспечение мониторинга функций/процессов, переданных на аутсорсинг, лежит на учреждении-заказчике.

ГЛАВА IV

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ И МОНИТОРИНГ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛНЕНИЯ ФУНКЦИЙ/ПРОЦЕССОВ, ПЕРЕДАННЫХ НА АУТСОРСИНГ

Статья 9. Мониторинг эффективности:

Мониторинг эффективности исполнения функций/процессов, переданных на аутсорсинг, осуществляют учреждения-заказчики, передавшие свои функции/процессы на аутсорсинг, в целях обеспечения контроля над деятельностью аутсорсера по реализации переданной функции (услуги).

Статья 10. Система показателей:

(1) Для каждой функции/процесса, передаваемых на аутсорсинг, разрабатывается система измеряемых и проверяемых показателей, по которым аутсорсером ведется соответствующая база данных.

(2) Система показателей мониторинга должна отражать исполнение и развитие системы переданных на аутсорсинг функций/процессов по количеству и качеству.

(3) Мониторинг проводится на постоянной основе с периодичностью не реже одного раза в квартал.

(4) В случае ухудшения уровня предоставления аутсорсером переданных ему на исполнение услуг, ставится вопрос о прекращении контракта на их оказание.

(5) Предложения по выводу из аутсорсинга функций/процессов для передачи на исполнение органу исполнительной власти, вносятся на рассмотрение рабочей группы.

ГЛАВА V

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 11. Вступление в силу:

Настоящий закон вступает в силу со дня его опубликования в официальном бюллетене Гагаузии «Ekspres-Kanon».

Статья 12. Обязательства Исполнительного Комитета:

Исполнительному Комитету в трехмесячный срок со дня опубликования настоящего закона:

а) привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом;

б) представить Народному Собранию предложения по приведению действующего законодательства в соответствие с настоящим законом;

в) разработать типовое положение о порядке проведения конкурса по отбору аутсорсера.

в) ежегодно, в срок до 1 марта представлять Народному Собранию Гагаузии информацию о ходе реализации настоящего Закона.

Глава (Башкан) Гагаузии (Гагауз Ери)

м. Комрат, _____ 2020 г.

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА К ЗАКОНУ АТО ГАГАУЗИЯ

О МЕХАНИЗМЕ АУТСОРСИНГА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ И ПУБЛИЧНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ АТО ГАГАУЗИЯ

1. Обоснование

1.1 Необходимость принятия:

Проект Закона АТО Гагаузия (далее - законопроект) разработан в соответствии с планом законотворческой деятельности постоянной комиссии Народного Собрания Гагаузии по экономической политике, привлечению инвестиций, бюджету, финансам и региональному развитию, в целях реализации норм законодательства Гагаузии, регулирующих финансовую деятельность.

Согласно Конституции Республики Молдова:

«Статья 109. Основные принципы местного публичного управления

(1) Публичное управление в административно-территориальных единицах основывается на принципах местной автономии, децентрализации общественных служб, выборности властей местного публичного управления и консультаций с гражданами по важнейшим вопросам местного значения».

Местная автономия - право и реальная способность местных органов публичной власти регулировать и управлять, в соответствии с законом под свою ответственность и в интересах местного населения, значительной частью общественных дел.

Гарантированная местная автономия местных властей является частью государственной политики по имплементации Стратегии децентрализации, предусматривающей, что административная децентрализация осуществляется на основе следующих принципов, внедренных в Европейском Союзе – принципе местной автономии и принципе субсидиарности, предусматривающего осуществление общественных функций органами власти, находящимися ближе всего к гражданам.

Важно отметить, что помимо дополнительных полномочий, делегированных государством местным органам публичного управления, им была передана и ответственность, предусматривающая обязанность реализации в пределах, возложенных на эти органы полномочий, установленных законом минимальных стандартов качества предоставляемых общественных и общественно-полезных услуг, относящихся к компетенции данных органов.

Исключительную роль в реализации мер ответственности органов местного публичного управления играет кадровый потенциал.

Однако, одной из главных проблем, с которой сталкиваются местные власти, является именно дефицит квалифицированных человеческих ресурсов.

Для решения существующих общих проблем предлагается использовать новый инструмент – аутсорсинг, являющийся одним из основных тенденций реформирования государственного управления в мировой практике.

Механизм аутсорсинга активно применяется в зарубежных странах в секторе государственного управления (страны ЕС: Великобритания, Германия, Швеция, Словакия, Румыния, Польша и др.; Российская Федерация, США, страны восточной Азии и др.).

Аутсорсинг в деятельности органов местного публичного управления является способом оптимизации деятельности субъектов, оказывающих публичные услуги, при котором часть основных, либо вспомогательных функций/процессов передаются на исполнение сторонним организациям, в том числе общественным организациям, на основании договора.

Цель аутсорсинга заключается в улучшении качества осуществления передаваемой функции, повышении доступности, снижении бюджетных расходов или достижении иных положительных эффектов с обеспечением контроля за аутсорсером и сохранением у данных субъектов юридической ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение.

Предпосылками применения аутсорсинга в органах местного публичного управления являются:

- необходимость снижения бюджетных расходов;
- повышение эффективности осуществления полномочий органами местного публичного управления;
- стремление к большей гибкости в решении вопросов, отнесенных к соответствующему уровню управления;
- ориентация на использование квалифицированных специалистов, имеющих профессиональные навыки и соответствующие компетенции в определенных сферах деятельности;
- внедрение новых управленческих технологий.

Реализация инициативы позволит, в том числе, **расширить возможности примаров и публичных учреждений по:**

- привлечению грантов с помощью квалифицированной помощи от специализированных организаций;**
- составлению документации по государственным закупкам;**

- организации питания (включая режим кейтеринга) в детских садах, лицеях и гимназиях;

- проведению массовых спортивных и культурных мероприятий.

Таким образом, законодательная инициатива будет способствовать внедрению механизма аутсорсинга в деятельность местной власти и публичных учреждений для эффективной реализации своих полномочий.

1.2 Цель законопроекта – установление механизма осуществления отдельных функций и/или процессов местных органов власти и публичных учреждений путем перевода их в режим аутсорсинга.

1.3 Основные задачи законопроекта:

- ✓ привлечение грантов и внебюджетных источников;
- ✓ повышение эффективности функций/процессов органов местного публичного управления;
- ✓ оптимизация бюджетных расходов;
- ✓ обеспечение внедрения новых технологий, в частности информационных;
- ✓ повышение качества и доступности общественных услуг;
- ✓ сокращение капитальных и текущих бюджетных расходов;
- ✓ оптимизация численности персонала;
- ✓ развитие сектора аутсорсинговых услуг.

1.4 Место в системе действующего законодательства – настоящий законопроект соответствует нормам закона Республики Молдова «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)», Уложения (Основного закона) Гагаузии, а также принятым на их основе законам АТО Гагаузия (Гагауз Ери).

1.5 Прогноз социально-экономических последствий принятия законопроекта.

Принятие закона позволит:

- а) установить механизм осуществления отдельных функций и/или процессов местных органов власти путем перевода на аутсорсинг;
- б) внедрить инструмент, позволяющий эффективно осуществлять деятельность местных органов власти на территории Гагаузии.

2. Перечень нормативных актов,

которые требуют отмены, дополнения или изменения, в результате принятия настоящего законопроекта

Принятие настоящего закона не потребует изменения и признания утратившими силу нормативных актов и положений.

3. Финансово-экономическое обоснование

Реализация настоящего законопроекта не потребует выделения дополнительных средств, поскольку все его нормы вытекают из действующего законодательства.

4. Разработчики законопроекта

Образец

**Информационной страницы
о неправительственных организациях**

1. *Название;*
2. *Дата регистрации;*
3. *Юридический и фактический адрес;*
4. *Организационно-правовая форма;*
5. *Данные о руководителе организации;*
6. *Основные направления общественной деятельности (охрана детства и материнства, вовлеченность граждан, информация о реализованных проектах, другое);*
7. *Контактные данные: телефоны, электронный адрес, веб-адрес, другое».*

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об утверждении
Типового положения
о Гражданском бюджете

В целях вовлечения граждан в решение местных проблем, активного участия и содействия в социально-экономическом развитии населенных пунктов:

Народное Собрание Гагаузии принимает настоящее Постановление.

1. Утвердить Типовое положение о Гражданском бюджете согласно приложению, которое является неотъемлемой частью настоящего Постановления.

2. Рекомендовать местным органам власти первого уровня утвердить Положение о Гражданском бюджете.

3. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его опубликования в официальном бюллетене «Ekspres-Kanon».

**Председатель
Народного Собрания Гагаузии**

м. Комрат, _____ 2020 г.

№ _____

ТИПОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ О ГРАЖДАНСКОМ БЮДЖЕТЕ

Глава I. Общие положения

1. Типовое положение о Гражданском бюджете (в дальнейшем – Положение) устанавливает порядок представления, оценки, отбора, реализации и мониторинга проектов, представляющих общественный интерес, инициированных гражданами и профинансированных из Гражданского бюджета.

2. В рамках настоящего Положения используемые понятия имеют следующее значение:

гражданский бюджет – это денежные средства, заложенные в местном бюджете для финансовой поддержки гражданских инициатив, отобранных путём голосования жителей населенного пункта;

местные бюджеты – бюджеты первого уровня, представляющие собой бюджеты сел (коммун) и городов (муниципиев);

инициативная группа – гражданин или группа граждан, выносящих на обсуждение инициативный проект в интересах общества;

гражданские инициативы – социально значимые проекты, инициируемые гражданами населенного пункта;

контрибуция – вклад бенефициара, выраженный в денежной форме, в пользу грантодателя или других получателей (подрядчиков, поставщиков) в рамках соглашения о предоставлении грантовых средств.

3. Целью настоящего Положения является установление общих правил и процедур для представления, оценки, отбора, имплементации и мониторинга проектов гражданских инициатив, финансируемых из бюджета.

4. Гражданский бюджет является механизмом вовлечения граждан в демократические процессы с целью адаптировать местную государственную политику к потребностям и ожиданиям жителей населенного пункта.

5. Цель гражданского бюджета заключается в: повышении эффективности использования бюджетных средств за счет вовлечения представителей гражданского общества в процесс принятия решений на местном уровне и усиления мониторинга за реализацией стратегии социально-экономического развития; поддержке гражданских инициатив, а также улучшении сотрудничества с органами местного публичного управления.

6. Задачами гражданского бюджета являются:

6.1. Создание нового механизма взаимодействия граждан и органов местного публичного управления по решению вопросов местного значения.

6.2. Активизация участия населения в выявлении и определении приоритетности проблем местного значения для их последующего решения.

6.3. Вовлечение граждан в прямой диалог с представителями органов местной публичной власти.

6.4. Повышение транспарентности деятельности местных органов власти.

6.5. Повышение уровня доверия к местным органам власти.

6.6. Прямое участие населения в подготовке, реализации, контроле качества и в приеме работ/услуг, выполненных в рамках программ, а также в последующем содержании и сохранности объектов.

7. Для реализации настоящего Положения ежегодно в местном бюджете предусматриваются ассигнования в размере не менее 10 леев на 1 жителя, согласно официальным статистическим данным за последний отчётный период.

8. Доля контрибуции инициативной группы составляет не менее 20 процентов от суммы гражданского бюджета, определенной в заявке гражданской инициативы.

9. Финансирование предоставляется на следующие направления:

9.1 Инфраструктура населенного пункта: благоустройство, реабилитация общественных мест, дорожная инфраструктура и другое.

9.2 Социальная сфера, культура и экология.

9.3 Образование, молодёжь и спорт.

9.4 Местная демократия: вовлечение населения в принятие решений на местном уровне.

10. Все объекты проекта должны являться предметами публичной собственности.

11. Не предоставляются финансовые средства из бюджета на объекты частной собственности и религиозные цели (сооружения, услуги), а также на коммерческие и политические цели.

Глава II.

Предоставление проектной заявки

12. Поддержка органов местного публичного управления населенного пункта предоставляется гражданским инициативным группам на конкурсной основе.

13. Обязательным условием реализации гражданских инициатив является участие населения в их подготовке, контроле качества и приеме выполненных работ и/или услуг.

14. Ежегодно до 15 февраля примэрия объявляет конкурс по приоритетным направлениям, по которым инициативная группа может предоставлять проектные заявки. Конкурс проводится на основании положения, утвержденного местным советом соответствующего населенного пункта.

15. Инициативная группа может предоставить одну или несколько проектных заявок.

16. К каждой гражданской инициативе прикрепляются списки, в количестве не менее 0,5 % от численности населения соответствующего населенного пункта (но не менее 20 человек), с указанием фамилий, имен и подписями поддержавших данную инициативу, а также протокола заседаний соответствующих фокус-групп.

17. Проектные заявки должны отвечать следующим критериям:

- соответствие местным интересам для решения проблем сообщества;
- соответствие стратегиям и программам по приоритетам и направлениям, определенными местными органами власти;
- наличие списков с подписями в соответствии с п. 16 настоящего Положения;
- полное заполнению формуляра заявки;
- наличие релевантного бюджета заявки с приложением подтверждающих документов.

18. Все предоставленные и утвержденные к финансированию гражданские инициативы публикуются на официальном сайте и/или вывешиваются на информационном табло примэрии соответствующего населенного пункта.

Глава III.

Оценка проектной заявки

19. Отбор, управление и мониторинг за реализацией проектов Гражданского бюджета осуществляется специализированной комиссией по управлению гражданскими инициативами, сформированной местным советом соответствующего населенного пункта.

20. После установления крайнего срока предоставления проектных заявок, комиссия по внедрению гражданских инициатив проводит свое заседание с целью проведения технической и финансовой оценки заявок.

21. Проектные заявки Гражданского бюджета должны быть предоставлены до 15 марта соответствующего года в электронной и в бумажной формах.

22. До 15 апреля комиссия по управлению гражданскими инициативами проводит оценку предоставленных заявок.

23. В случае необходимости, комиссия привлекает экспертов для дачи заключения и оценки проектных заявок.

24. Комиссия анализирует предоставленные проекты по следующим критериям оценки:

- соответствие местным интересам и приоритетам;
- общественная полезность (количество конечных бенефициаров);
- доля контрибуции, предоставленная для софинансирования проекта;
- предоставление реалистичного бюджета;
- партнерство с неправительственными организациями;
- устойчивость проекта;
- социальный эффект: представляет интересы социально уязвимых слоев населения, молодёжи, пенсионеров, предусматривает соблюдение гендерного равенства;
- инновационность и оригинальность проекта.

25. Решения комиссии об утверждении проектов, одобренных к финансированию, публикуются не позднее 30 апреля на официальном сайте и/или вывешиваются на информационном табло примэрии соответствующего населенного пункта.

Глава IV.

Мониторинг внедрения проекта

26. Комиссия по управлению Гражданским бюджетом, совместно с инициативной группой утвержденного проекта, проводит мониторинг имплементации проекта.

27. В период имплементации гражданской инициативы, комиссия по управлению Гражданским бюджетом оказывает полное содействие для его успешной реализации.

28. Бюджет проекта может быть изменен с согласия всех сторон в пределах утвержденной суммы Гражданского бюджета.

29. По завершению имплементации проекта, комиссия совместно с инициативной группой составляют отчет мониторинга.

30. При рассмотрении и утверждении годового отчета об исполнении местного бюджета, представительный и правомочный орган рассматривает и отчет об использовании Гражданского бюджета.

Глава V.

Контроль и ответственность

31. Средства Гражданского бюджета используются в строгом соответствии с их назначением, предусмотренным настоящим положением.

32. Контроль за целевым использованием средств Гражданского бюджета осуществляется Счетной палатой АТО Гагаузия и структурами внутреннего аудита примэрии соответствующего населенного пункта.

33. В случае нарушений настоящего Положения в части расходования средств, виновные лица привлекаются к ответственности в предусмотренном действующим законодательством порядке.

Глава VI.

Заключительные положения

34. Настоящее постановление вступает в силу со дня его опубликования в официальном бюллетене Гагаузии «Ekspres - Kanon».

35. Положение о Гражданском бюджете вводится в действие, изменяется или аннулируется местным советом соответствующей административно-территориальной единицы.

36. Рекомендовать Исполнительному Комитету Гагаузии, начиная с 1 января 2019 года, не менее 10% расходов на капитальные вложения регионального значения распределять на конкурсной основе, по принципу транспарентности, результативности и участия гражданского общества.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Народного Собрания Гагаузии «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ТИПОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ О ГРАЖДАНСКОМ БЮДЖЕТЕ»

1. Обоснование

1.1 Необходимость принятия:

Проект Постановления Народного Собрания Гагаузии (далее - инициатива) разработан в соответствии с планом законотворческой деятельности постоянной комиссии Народного Собрания Гагаузии по экономической политике, привлечению инвестиций, бюджету, финансам и региональному развитию в целях реализации норм законодательства Гагаузии, регулирующих финансовую деятельность.

Гражданский бюджет направлен на определение и реализацию социально значимых проектов с привлечением граждан и общественных организаций к деятельности органов местного публичного управления в решение проблем местного значения на территории соответствующей административно-территориальной единицы.

Типовое положение о Гражданском бюджете устанавливает механизм государственной поддержки и финансирования гражданских инициатив, а также определяет общие правила и процедуры для представления, оценки, отбора, имплементации и мониторинга проектов гражданских инициатив, финансируемых из местных бюджетов.

Гражданский бюджет является механизмом вовлечения граждан в демократические процессы с целью приспособить местную государственную политику к потребностям и ожиданиям жителей населенного пункта.

Цель гражданского бюджета заключается в: повышении эффективности использования бюджетных средств за счет вовлечения представителей гражданского общества в процесс принятия решений на местном уровне; усилении мониторинга за реализацией стратегии социально-экономического развития; поддержке гражданских инициатив, а также улучшении сотрудничества с органами местного публичного управления.

1.2 Цель – вовлечение граждан в решение местных проблем, активное участие и содействие в социально-экономическом развитии населенного пункта и региона.

1.3 Основные задачи:

- а) создание нового механизма взаимодействия граждан и органов местного публичного управления по решению вопросов местного значения;
- б) активизация участия населения в выявлении и определении приоритетности проблем местного значения для их последующего решения;
- в) вовлечение граждан в прямой диалог с представителями органов местной публичной власти;
- г) повышение транспарентности деятельности местных органов власти;
- д) повышение уровня доверия к местным органам власти;
- е) прямое участие населения в подготовке, реализации, контроле качества и в приеме работ/услуг, выполненных в рамках программ, а также в последующем содержании и сохранности объектов.

1.4 Место в системе действующего законодательства – настоящая инициатива соответствует нормам закона Республики Молдова «Об особом

правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)», Уложения (Основного закона) Гагаузии, а также принятым на их основе законам АТО Гагаузия (Гагауз Ери).

1.5 Прогноз социально-экономических последствий принятия законопроекта.

Принятие инициативы позволит:

- а) создать механизм взаимодействия граждан и органов местного публичного управления по решению вопросов местного значения;
- б) повысить активность населения в выявлении и определении приоритетности проблем местного значения для их последующего решения;
- в) увеличить уровень транспарентности и доверия к деятельности местных органов власти;
- г) привлечь дополнительные инвестиции для решения местных общественных проблем.

2. Перечень нормативных актов, которые требуют отмены, дополнения или изменения, в результате принятия настоящей инициативы

Принятие настоящей инициативы не потребует изменения и признания утратившими силу нормативных актов и положений.

3. Финансово-экономическое обоснование

Реализация настоящей инициативы потребует выделения дополнительной суммы из соответствующих местных бюджетов, в зависимости от установленной конкретной суммы на 1 жителя (предлагается не менее 10,0 леев) и количества жителей, проживающих в соответствующей административно-территориальной единице.

4. Разработчики инициативы
